



Statens vegvesen

Vedlegg 1 – Høringsnotat

Implementering av kommisjonsforordningene (EU) 2017/1151, (EU) 2017/1154 og (EU) 2017/1221

Høring om forslag til endringer i forskrift 5. juli 2012 nr. 817 om godkjenning av bil og tilhenger til bil (bilforskriften).

Vegdirektoratet
Trafikant- og kjøretøyavdelingen
21. juli 2017

0. Innledning og oversikt

Vegdirektoratet sender på høring forslag til endring i forskrift 5. juli 2012 nr. 817 om godkjenning av bil og tilhenger til bil (bilforskriften).

Bakgrunnen for endringene er at det er vedtatt tre nye forordninger, som Norge i henhold til EØS-avtalen er forpliktet til å implementere i norsk regelverk.

De vedtatte forordningene er:

- **Kommisjonsforordning (EU) 2017/1151 av 1. juni 2017** om utfyllende bestemmelser til europaparlaments- og rådsforordning (EF) nr. 715/2007 om typegodkjenning av motorvogner med hensyn til utslipp fra lette personbiler og lette varebiler (Euro 5 og Euro 6) og om tilgang til reparasjons- og vedlikeholdsinformasjon, og om endring av europaparlaments- og rådsdirektiv 2007/46/EF, kommisjonsforordning (EF) nr. 692/2008 og kommisjonsforordning (EU) nr. 1230/2012, og om oppheving av forordning (EF) nr. 692/2008
- **Kommisjonsforordning (EU) 2017/1154 av 7. juni 2017** om endring av kommisjonsforordning (EU) 2017/1151 om utfyllende bestemmelser til europaparlaments- og rådsforordning (EF) nr. 715/2007 om typegodkjenning av motorkjøretøyer med hensyn til utslipp for lette personbiler og lette varebiler (Euro 5 og 6) og om tilgang til reparasjons- og vedlikeholdsinformasjon om kjøretøyer, om endring av europaparlaments- og rådsdirektiv 2007/46/EF, kommisjonsforordning (EF) nr. 692/2008, kommisjonsforordning (EU) nr. 1230/2012, og om oppheving av forordning (EF) nr. 692/2008 og europaparlaments- og rådsdirektiv 2007/46/EF hva angår utslipp ved faktisk kjøring fra lette personbiler og lette varebiler (Euro 6) og europaparlaments- og rådsdirektiv 2007/46/EF hva angår utslipp ved faktisk kjøring fra lette person- og varebiler (Euro 6)
- **Kommisjonsforordning (EU) 2017/1221 av 22. juni 2017** om endring av kommisjonsforordning (EF) nr. 692/2008 når det gjelder metodologi for å bestemme fordampningsutslipp (type 4-test)

Forordningene er foreløpig ikke tatt inn i EØS-avtalen, og det tas forbehold om at dette blir gjort.

Høringen skal informere om implementeringen i norsk rett og gi høringsinstansene anledning til å kommentere forskriftsforslaget.

Forskriften finnes på internettsiden www.lovdata.no. Forordningene finnes bl.a. på EU sine hjemmesider: https://ec.europa.eu/growth/sectors/automotive/legislation_en.

1. Implementering av Kommisjonsforordning (EU) 2017/1151

Typegodkjenningsforordning (EU) 2017/1151 inneholder supplerende bestemmelser til forordning (EF) nr. 715/2007 som gjelder avgass/utslipp fra person- og varebiler.

Kommisjonen har foretatt løpende revisjoner av prosedyrer, prøvesykluser og testresultater, slik som fastsatt i artikkel 14 i forordning 715/2007. Konklusjonen er at testing av kjøretøy i henhold til NEDC-prøvemethoden ikke viser resultatene i forhold til virkelig kjøring når det gjelder avgassutslipp. (I tillegg medfører forordning 2017/1151 korresponderende endringer i direktiv 2007/46/EF, forordning (EF) nr. 692/2008 og forordning (EU) nr. 1230/2012.)

Kommisjonen har derfor innført en ny harmonisert prøvemethode WLTP (Worldwide harmonised Light-duty vehicles Test Procedures - WLTP). WLTP er utarbeidet i WP-29 GENEVE og finnes i GTR nr. 15. Utover mer realistiske opplysninger om forbruk og CO2 utslipp vil WLTP også åpne for en mere global ramme når det gjelder testing av kjøretøy. I forslaget er det fastsatt reviderte prosedyrer for produksjonsoverensstemmelse (CoP).

Myndigheter og fabrikanter har behov for noe tid til å tilrettelegge prosedyrer i forhold til den nye forordningen. Samtidig er det viktig - i så stor utstrekning som mulig - å følge den fastlagte timeplanen for ikrafttredelsen av avgasskravene. Ikrafttredelsen av kravene er derfor som følger:

- Nye typegodkjenninger for kjøretøygruppe M1 og M2, og N1 klasse I - fra 1. september 2017.
- Nye typegodkjenninger for kjøretøy N1 klasse II og III, og N2 - fra 1. september 2018.
- For nye typer kjøretøyer i gruppe M1, M2 og N1 klasse 1 - fra 1. september 2018.
- For nye typer kjøretøyer i gruppe N1 klasse II og III og N2 - fra 1. september 2019.

Hovedinnholdet i forordning 2017/1151 sine artikler er som følger:

- Artikkel 1 fremgår det at denne forordningen inneholder bestemmelser for gjennomføring av forordning 715/2007.
- Artikkel 2 inneholder definisjoner bl.a. hva som mener med kjøretøytype, EU-typegodkjenning mv.
- Artikkel 3 inneholder krav til typegodkjenning, hvordan denne skal utføres.
- Artikkel 4 krav til typegodkjenning av OBD-systemet.
- Artikkel 5 inneholder bestemmelser om søknad om EU-typegodkjenning når det gjelder avgass samt reparasjons- og vedlikeholdsinformasjoner.
- Artikkel 6 beskriver de administrative bestemmelsene.
- Artikkel 7 gjelder for endring av typegodkjenninger.
- Artikkel 8 inneholder hva som gjelder for produksjonsoverensstemmelse.
- Artikkel 9 inneholder krav til overensstemmelse etter at kjøretøyet er tatt i bruk.
- Artikkel 10 inneholder krav om at fabrikanten skal sørge for at utskiftingsanordninger skal være tilpasset til et EU-typegodkjent kjøretøy.

- Artikkel 11 gjelder hvordan en fabrikant kan søke om EU-typegodkjenning av en komponent for begrensning av utslipp.
- Artikkel 12 inneholder administrative krav for typegodkjenning av utslippsbegrensende komponenter.
- Artikkel 13 krav om at fabrikanten skal gi tilgang til OBD -informasjon i forbindelse med reparasjon og vedlikehold av kjøretøyet.
- Artikkel 14 gjelder overholdelse for tilgang til OBD-systemet hvor det fremgår at en godkjenningsmyndighet når som helst på eget initiativ eller etter klage kan kontrollere om kravene når det gjelder tilgang blir fulgt av fabrikanten.
- Artikkel 15 inneholder overgangsbestemmelsene. Denne lenken kan følges for mer utfyllende informasjon http://publications.europa.eu/resource/ellar/7d1c640d-62d8-11e7-b2f2-01aa75ed71a1.0006.01/DOC_1.
- Artikkel 16 fremkommer det at 2007/46/EF er endret som slik som beskrevet i vedlegg XVIII i denne forordningen.
- Artikkel 17 inneholder endringer av forordning (EF) nr. 692/2008 hvor det er beskrevet rutiner for utsteding av typegodkjenningsnummer og rutiner knyttet til dette. Videre er det innsatt en ny artikkel 16 a for overgangsbestemmelser i forordning 692/2008.
- Artikkel 18 fremgår det at det er foretatt en endring av forordning (EU) nr. 1230/2012 hvor det er tilkommet definisjon av tilleggskomponenters vekt.
- Artikkel 19 innholdet bestemmelse om at forordning 692/2008 opphører og vil ikke gjelde etter 1. januar 2022.
- Artikkel 20 bestemmer at denne forordningen trer i kraft på tyvende dag etter kunngjøring eller etter at den er offentlig gjort i EU-tidene.

Forordningen inneholder 21 vedlegg som inneholder administrative og tekniske detaljer. Forordningen er på i alt 643 sider. Hele forordningen kan lastes ned ved å følge denne linken http://publications.europa.eu/resource/ellar/7d1c640d-62d8-11e7-b2f2-01aa75ed71a1.0006.01/DOC_1

Forordningen ble vedtatt den 1. juni 2017, og kommer til anvendelse i EU fra 27. juli 2017.

2. Implementering av Kommisjonsforordning (EU) 2017/1154

Forordning (EU) 2017/1154 inneholder endringsbestemmelser om utslipp ved faktisk kjøring fra person- og varebiler. Forordningen endrer forordning 2017/1151 og inneholder supplerende bestemmelser til forordning 715/2007 når det gjelder typegodkjenning av lette personbiler og varebiler mht. avgassutslipp og om adgang til reparasjon- og vedlikeholdsinformasjon. (Videre endrer og opphever forordningen relevante bestemmelser i direktiv 2007/46/EF, samt forordningene 692/2008 og 1230/2012).

Forordning (EF) nr. 751/2007 inneholder bestemmelser om krav til avgass fra person- og varebiler, og gjennomføringsbestemmelsene er fastsatt i forordning 2017/1151. Etter å ha foretatt en grundig undersøkelse har kommisjonen kommet frem til at avgassutslipp under

kjøring er vesentlig høyere enn de resultater man får ved bruk av NEDC-måletmetode. Spesielt gjelder dette utslipp av NOx fra dieserbiler.

Forordning 2017/1154 medfører følgende endringer i forordning 2017/1151:

- Definisjon av små fabrikanter og hva som menes med eget produksjonslokale mv, og at kravene i vedlegg IIIA (med unntak av partikkelfilter) ikke skal anvendes av små fabrikanter
- Krav til fabrikanten må legge frem en utvidet informasjonspakke når det gjelder manipulasjonsordninger som er beskrevet i forordning 715/2007
- Dokumentasjonspakken skal holdes strengt fortrolig og oppbevares hos typegodkjenningsmyndigheten i minst 10 år, og skal kunne legges frem for kommisjonen dersom de ber om det
- Ny definisjon av når et kjøretøy skal anses som ny type er satt inn i artikkel 15:

"Where a vehicle was type-approved in accordance with the requirements of Regulation (EC) No 715/2007 and its implementing legislation prior to 1 September 2017 in the case of category M and category N1 class I vehicles, or prior to 1 September 2018 in the case of category N1 class II and III and category N2 vehicles, it shall not be considered as belonging to a new type for the purpose of the first subparagraph. The same shall apply also where new types are created out of the original type exclusively due to the application of the new type definition in Article 2(1) of this Regulation. In these cases, the application of this subparagraph shall be mentioned in Section II. 5 Remarks of the EC-type-approval certificate, set out in Appendix 4 of Annex I to Regulation (EU) 2017/1151, including a reference to the previous type-approval."

- Og føringer for når kravene i 715/2007 skal finne sted.

Until 5 years and 4 months following the dates specified in Article 10(4) and (5) of Regulation (EC) No 715/2007 the requirements of Point 2.1 of Annex IIIA shall not apply to emission type-approvals according to Regulation (EC) No 715/2007 granted to small volume manufacturers as defined in Article 2(32). However in the period between 3 years and 5 years and 4 months following the dates specified in Article 10(4) and between 4 years and 5 years 4 months following the dates specified in Article 10(5) of Regulation (EC) No 715/2007, small volume manufacturers shall monitor and report the RDE values of their vehicles.';

- I artikkel 18a fremgår det at kommisjonen skal utarbeide en revidert metode når det gjelder kontroll av hybrid og plug-in hybrid kjøretøyer slik at resultatene av RDE-testene kan bli sammenlignbare med konvensjonelle kjøretøyer.

Forordningen har 3 vedlegg hvor vedlegg I gjelder krav til utvidet dokumentasjonspakke. Vedlegg II beskriver definisjoner og fremgangsmåte for RDE-testing. I vedlegg III er det nye punkt som skal tilføyes COC for personbil.

Forordningen ble vedtatt 2. juni 2017, og kom til anvendelse i EU den 27. juli 2017.

3. Implementering av Kommisjonsforordning (EU) 2017/1221

Forordning (EU) 2017/1221 har gjennomføringsbestemmelser til forordning (EF) nr. 692/2008 når det gjelder fastsetting av nivåer for avdunsting/fordampning fra drivstofftanker.

Bakgrunnen er at etanol tilsettes i drivstoff til biler i Europa. Tilsetning av etanol øker damptrykket i drivstofftanken med den konsekvens at ETANOL lekker ut av tanken.

I forordningen er det utviklet prøvemeter for å teste tankens holdbarhet. Konkret vil det bl.a. brukes aktivt kull for å øke eldingen av tanken, for å få et best mulig resultat av avdunstingsverdiene. Tanken blir deretter testet i kjøretøy.

Ettersom den nåværende testingen ikke er god nok er det fare for økt utslipp gjennom fordamping, noe som spesielt vil gjelde ved bykjøring. Dette medfører at prøvekjøring før testing i henhold til SHED-metoden (Sealed Housing for Evaporative Determination, permeation analyser, permeation tester, permeation measurements, permeation rates) økes til 48 timer.

I forordning 692/2008 er det derfor foretatt følgende tilføyelser i artikkel 2:

- 45. 'Fuel Storage System' means devices which allow storing the fuel, comprising of the fuel tank, the fuel filler, the filler cap and the fuel pump;
- 46. 'Permeability Factor (PF)' means the hydrocarbon emissions as reflected in the permeability of the fuel storage system;
- 47. 'Monolayer tank' means a fuel tank constructed with a single layer of material;
- 48. 'Multilayer tank' means a fuel tank constructed with at least two different layered materials, one of which is impermeable to hydrocarbons, including ethanol.

Videre er det følgende tilføyelse i artikkel 17:

Vedlegg VI (består av tekniske krav og prøvemeter) som er endret ved forordning (EU) 2017/1221 skal brukes fra den 1. september 2019 på alle nye kjøretøyer som er registrert på og etter denne dato.

Forordning 692/2008 Vedlegg VI erstattes av teksten i vedlegg VI til forordning 2017/1221

Forordningen ble vedtatt 22. juni 2017, og kommer til anvendelse i EU fra 27. juli 2017.

4. Andre opplysninger

Forordningene som foreslås implementert er vurdert relevant og akseptabel for Norge av Vegdirektoratet. Da EØS-prosessen går etter Hurtigprosedyren, er forordningene ikke forelagt noe Spesialutvalg til vurdering.

Forordningene vurderes å henhøre under Gruppe 2 (rettsakter som krever forskriftsendring og som ikke griper inn i norsk handlefrihet.)

Norge deltar fast på TCMV, der flere av forordningene har vært drøftet.

5. Økonomiske og administrative konsekvenser

Implementeringen av forordningene antas ikke å få økonomiske konsekvenser for private eller offentlige myndigheter i Norge. Den vil heller ikke medføre administrative konsekvenser utover det som må gjøres for å utforme endringsforskrift.

Forordningene endrer dels direktiv 2007/46/EF, dels forordning 715/2007 eller endringsrettsakter til sistnevnte. Disse rettsaktene er implementert i forskrift 5. juli 2012 nr. 817 om godkjenning av bil og tilhenger til bil (bilforskriften). Alle forordningene som nå høres vil derfor bli implementert i bilforskriften, dels i § 3 og dels i vedlegg 1 kravområde 2 (se høringsforslaget).

6. Høringsfrist:

Vegdirektoratet ber om at høringsinstansenes eventuelle kommentarer til forslag til endringer gis **innen 25. august 2017.**