



Statens vegvesen



Planprogram

Detaljregulering for E6 Tanabru

Tana kommune

TEKNISKE DATA

Fra profil:	Hp 22 km 34,52 til Hp 23 km 0,26
Dimensjoneringsklasse:	S1
Fartsgrense:	50 km/t
Trafikkgrunnlag (ÅDT):	2378 år 2030

Planprogram til høring og offentlig ettersyn
Nasjonal arealplan-ID 20252012001

Region nord
Vegavdeling Finnmark
Dato: 1. mars 2012



Innhold

1. Innledning	2
2. Beskrivelse av prosjektet	3
3. Beskrivelse av planområdet og eksisterende forhold	7
4. Planprosess og medvirkning	12
5. Tema i konsekvensutredningen	13
6. Risiko- og sårbarhetsanalyse	15

1. Innledning

Statens vegvesen har med hjemmel i plan- og bygningsloven § 3-7 startet arbeidet med å utarbeide en detaljregulering for E6 ny Tanabru i Tana kommune. Arbeidet med reguleringsplan ble varslet allerede i 2007. I 2009 trådte ny plan- og bygningslov i kraft. Ny lov gjør at planarbeidet må varsles på nytt.

Vi har i samarbeid med Tana kommune kommet frem til at planarbeidet omfattes av forskrift om konsekvensutredning. Forslag til planprogram sendes derfor på høring og legges ut til offentlig ettersyn samtidig med varsel om oppstart av planarbeidet.

Varsel om oppstart med forslag til planprogram er på høring og ligger ute til offentlig ettersyn fra 1. mars til 15. april 2012. Dokumentene er tilgjengelig på Statens vegvesen sitt kontor i Vadsø og på Rådhuset i Tana kommune. I tillegg ligger dokumentene på vår nettside www.vegvesen.no/Vegprosjekter og på kommunens nettside www.tana.kommune.no.

Tirsdag 27. mars kl. 18:00 er det informasjonsmøte om prosjektet. Møtet skal være på Rådhuset i Tana bru.

Eventuelle innspill til varsel om oppstart med planprogram sendes innen 15. april til:

Statens vegvesen Region nord
Postboks 1403
8002 Bodø

Innspill kan også sendes på e-post til firmapost-nord@vegvesen.no.

Spørsmål kan rettes til Statens vegvesen ved Margareth W. Sundfør på telefon 78 94 16 95 eller 971 23 930.

2. Beskrivelse av prosjektet

2.1 Bakgrunn

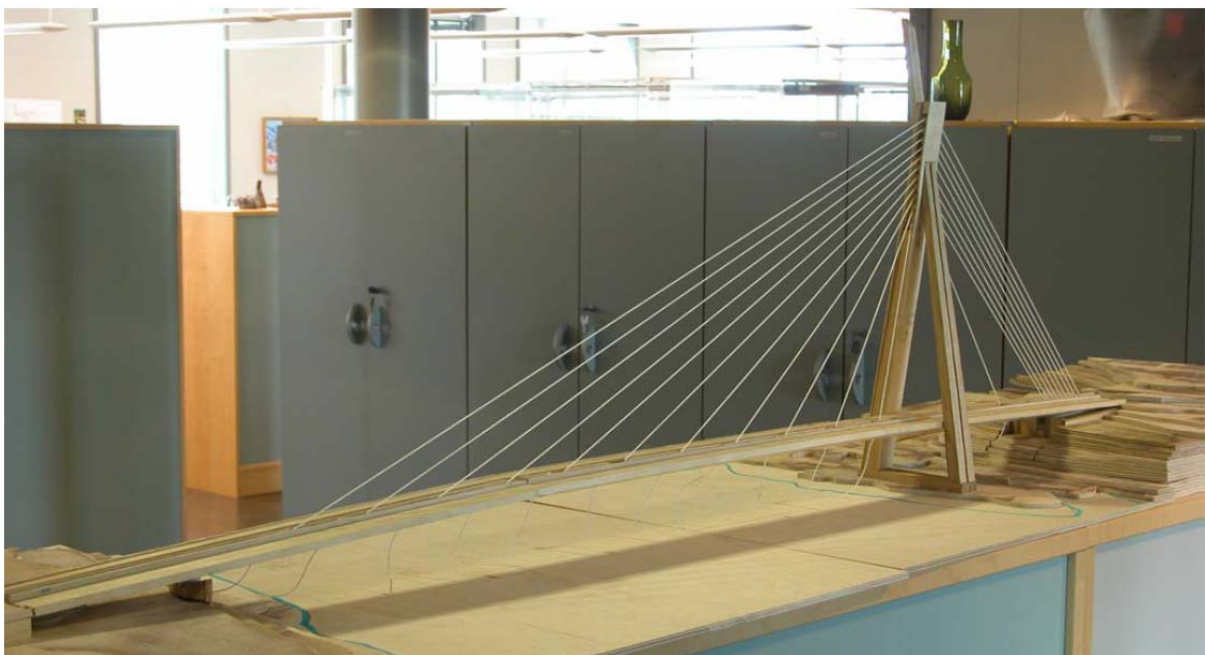
Tanabru er sentral for trafikken mellom Øst- Finnmark og Vest- Finnmark. Eksisterende bru ble bygget like etter andre verdenskrig. Brua er derfor i liten grad tilpasset dagens kjøretøy. Eksisterende bru er smal og slitt og den vil kreve store vedlikeholdskostnader i fremtiden. Dagens bru er en "flaskehals" for tungtransporten.

2.2 Historikk – en kort gjennomgang av prosjektet fra 2005 til 2011

Ny bru over Tanaelva sto for første gang i handlingsprogrammet til Nasjonal transportplan for perioden 2006-2015. Som en forberedelse til det kommende planarbeidet tok Statens vegvesen initiativ til et møte i Tana bru 4. oktober 2005. På møtet deltok Tana kommune, Finnmark fylkeskommune, Fylkesmannen i Finnmark, Norges vassdrags- og energidirektorat (NVE) og Statens vegvesen.

Tilbakemeldingen fra deltakerne på møtet var samstemt. Ny bru må plasseres ved eksisterende bru. En annen lokalisering av ny bru er ikke aktuell blant annet på grunn av Tanaelva som verna vassdrag. På møtet ble det også avklart at eksisterende bru skal rives.

Den 18. mai 2007 ble det varslet oppstart av arbeid med reguleringsplan etter plan- og bygningsloven av 1985. I varslet om oppstart ble det opplyst at ny bru skal lokaliseres like oppstrøms eller nedstrøms eksisterende bru.



Modell av skråstagsbru med ett tårn og sentrisk kabelplan. Foto: Statens vegvesen

På møte 12. juni 2008 ble det avklart hvilken type bru det skal jobbes videre med og hvor brua skal plasseres. Tana kommune, Statens vegvesen og Vegdirektoratet deltok på dette møtet. På møtet var det enighet om at ny bru skal være en skråstagsbru med ett tårn og ett kabelplan. Det var også enighet om at brua skal plasseres 50 meter oppstrøms eksisterende bru. Videre var det enighet om at brua skal knyttes til eksisterende vegnett med rundkjøringer på både vest- og østsiden av elva. Det skal være fortau på begge sider av brua, og eksisterende gang- og sykkelveg må føres inn mot fortauene.

Plassering av brua 50 meter oppstrøms av eksisterende bru medfører at brufundamentet på vestsiden av elva plasseres på øra utenfor utløpet til Sieiddájohka. På østsiden av elva vil landkaret bli liggende i det statlig sikra friluftsområdet "Fiskestanga".

I etterkant av møtet i juni 2008 blir NVE bedt om å vurdere om brufundamentet kan plasseres slik det var blitt enighet om. I brev datert 20. august 2008 gir NVE tilbakemelding om at de ikke kan se at plassering av brukaret på elveøra vil medføre vesentlige endringer i flom- og strømningsforhold, med unntak av lokale endringer rundt selve brupillaren. Elveøra, hvor brufundamentet ønskes plassert, blir oversvømt under vårflommen. Enkelte år kan det være store iskrefter i dette området. Brukaret må derfor dimensjoneres og utformes med tanke på dette.

I 2009 ble det startet opp et forprosjekt som hadde som mandat å jobbe med utformingen av brua med tilhørende veg- og trafikkløsninger. Forprosjektet skulle opprinnelig avsluttes i 2009. I forbindelse med at planarbeidet starter opp igjen nå er det avklart at forprosjektet videreføres og avsluttes i løpet av våren. Rapport om forarbeidet skal leveres innen 1. juni 2012.

I forbindelse med oppstart av forprosjektet i 2009 ble det også inngått samarbeid med arkitekt Stein Halvorsen AS om utforming av brua. Etter hvert ble det klart at arkitekten ønsket andre løsninger enn det som allerede var bestemt. På et møte 6. januar 2010, mellom Tana kommune, Statens vegvesen og Vegdirektoratet, ble det slått fast at stadiet for de store endringer av brumodell er passert. Det er brumodellen som ble valgt i 2008 som det skal jobbes videre med. Samarbeidet med arkitekten ble avsluttet i 2011.

I 2010 ble det gjennomført grunnundersøkelser knyttet til dimensjoneringen av brufundamentene.

2.3 Veggen videre – grunnlaget for videre arbeid med detaljregulering

Avklaringene som ble gjort i 2008, om lokalisering av bru og valg av brumodell, ligger til grunn for arbeidet med detaljreguleringen. Det vil si at det nå jobbes videre med utgangspunkt i at:

- ny bru skal være en skråstagsbru med ett tårn og ett kabelplan
- den skal plasseres 50 meter oppstrøms eksisterende bru
- den skal knyttes til eksisterende vegnett med rundkjøringer på både vest- og østsiden av elva
- brua skal ha fortau på begge sider og eksisterende gang- og sykkelveg må føres inn mot fortauene på brua
- eksisterende bru skal rives

2.4 Målsetting for prosjektet

Målsettingen for prosjektet er å etablere veg- og trafikk løsninger over Tanaelva som:

- er tilpasset fremtidige kjøretøy og trafikkmengde
- øker fremkommeligheten
- bedrer trafiksikkerheten for gående og syklende

Det er også et mål at området fortsatt skal være attraktivt for allmenheten etter at prosjektet er avsluttet.

2.5 Forutsetninger og standardvalg

Følgende forutsetninger ligger til grunn for prosjektet:

- Tanaelva sin status som nasjonalt laksevasdrag, verna vassdrag og landets beste lakseelv skal ikke reduseres.
- Ingen inngrep skal gjøres i elva.
- Ny bru med tilhørende veg- og trafikk løsninger skal dimensjoneres for fremtidig belastning med tanke på både naturforhold som strøm, flom, isgang og trafikkmengde.
- Trafiksikkerhet for gående og syklende over brua skal ivaretas.

Som standard på vegen med tilhørende veg- og trafikk løsninger er det valgt dimensjoneringsklasse S1. Dimensjoneringsklasse S1 vil si en vegbredde på 7,5 meter. Det skal være fortau på begge sider av brua.

2.6 Planstatus for området

Prosjektet berører følgende planer:

- Kommunedelplan for Tana bru, vedtatt i 1993
- Reguleringsplan for Tana sentrum, vedtatt i 22. mai 2003

Arealene som blir berørt av planarbeidet er i kommunedelplanen angitt som friområde, park, leir og turveger, samt landbruk-, natur- og friluftsmål og turveger. I reguleringsplanen er berørte områder angitt som friluftsmål.

Kommunen jobber for tiden med å revidere kommunedelplanen. Foreløpig mål er at kommunedelplanen skal vedtas i løpet av 2012. Den reviderte kommunedelplanen vil omfatte både vest- og østsiden av Tanaelva fra Luftjok i nord til Skiippagurra i sør. Det vil si at den vil omfatte et mye større område enn gjeldende kommunedelplan.

2.7 Forskrift om konsekvensutredning

Detaljreguleringen utløser krav om konsekvensutredning, jf. forskrift om konsekvensutredninger §§ 3 og 4 bokstav a) og d). Grunnen til at planarbeidet utløser krav om konsekvensutredninger er at Tanaelva er et nasjonalt laksevassdrag, verna vassdrag og at det i området er lokalisert kulturminner.

På grunn av at Tanaelva er et nasjonalt laksevassdrag skal forslag til planprogram forelegges Miljøverndepartementet, jf. § 8 i forskrift om konsekvensutredninger. Forslag til planprogram vil bli sendt til Miljøverndepartementet etter at høringsperioden er avsluttet.

2.8 Rammer og føringer

Rammer og føringer for planarbeidet er listet opp nedenfor. Listen er ikke uttømmende.

Proposisjoner

- St.prp. nr. 32 Om vern av villaksen og ferdigstilling av nasjonale laksevassdrag og laksefjorder

Lovverk

- Plan- og bygningsloven
- Naturmangfoldloven
- Vannressursloven

Statlige planretningslinjer

- Rikspolitiske retningslinjer for å ivareta barn og unges interesser i planleggingen (T-2/2008)
- Rikspolitiske retningslinjer for samordnet areal- og transportplanlegging (T-5/93)
- Rikspolitiske retningslinjer for vernede vassdrag (T-1082)

Håndbøker

- Håndbok 231 Rekkverk og vegens sideområder
- Håndbok 017 Veg- og gateutforming
- Håndbok 140 Konsekvensanalyser
- Håndbok 278 Universell utforming av vegger og gater
- Håndbok 30-2011 Forvaltning av statlig sikrede friluftsområder

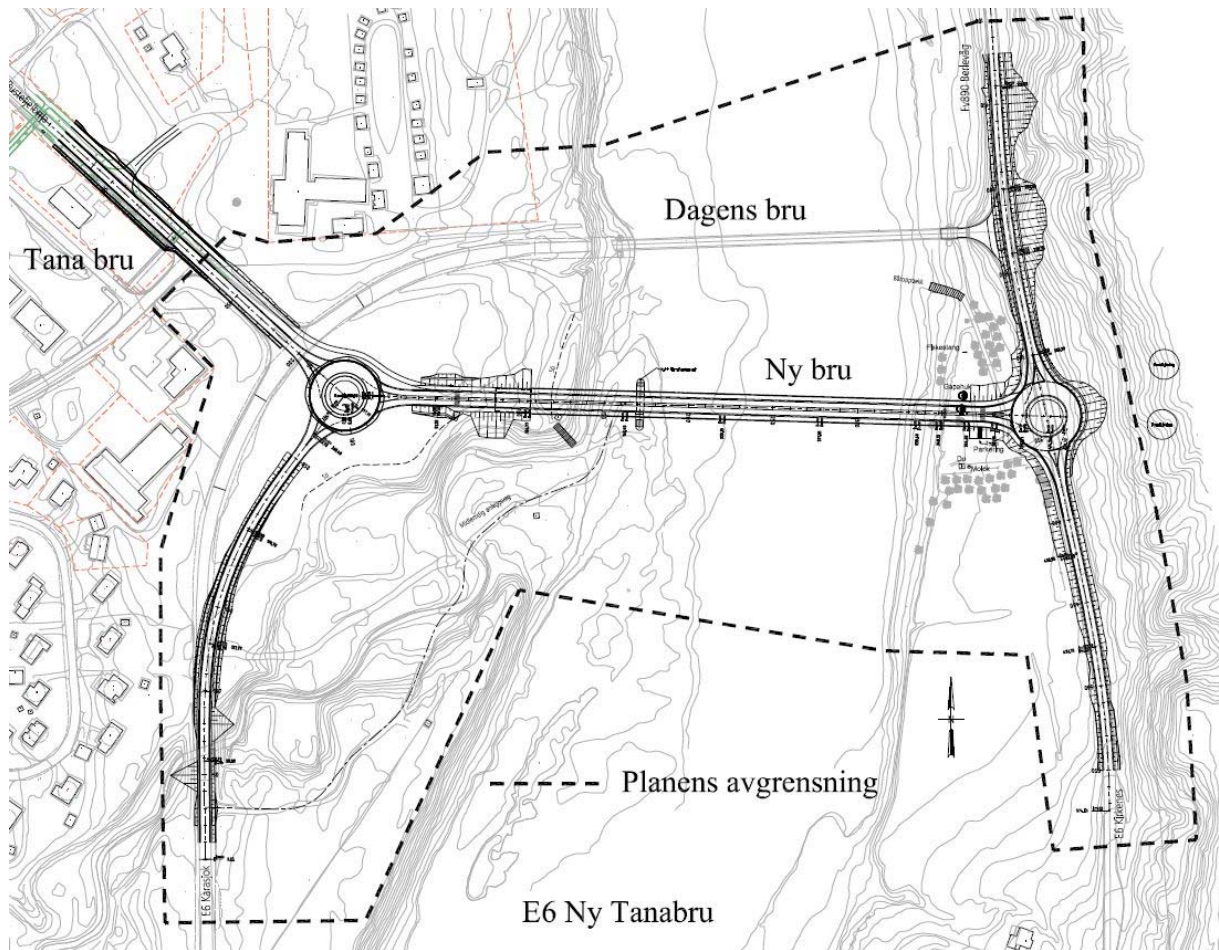
Veiledere

- Universell utforming og planlegging etter plan- og bygningsloven
- Barn og unge og planlegging etter plan- og bygningsloven
- Samfunnssikkerhet i arealplanlegging. Kartlegging av risiko og sårbarhet
- Kulturminner, kulturmiljøer og landskap. Plan- og bygningsloven.
- Naturmangfoldloven kapittel II

3. Beskrivelse av planområdet og eksisterende forhold

3.1 Beliggenhet og avgrensning av planområdet

Ny bru skal ligge 50 meter oppstrøms eksisterende bru. Planområdet omfatter areal til veg- og trafikk-løsninger på både vest- og østsiden av Tanaelva, samt areal til rasteplass på østsiden av elva. I planen skal det også angis areal til midlertidige rigg- og anleggsområder.



Avgrensning av planområdet. Plassering av ny bru med veg- og trafikk-løsninger markert.

3.2 Dagens arealbruk

Arealet på vestsiden av elva består i hovedsak av bjørkeskog. Området bærer imidlertid preg av å være mye i bruk. Blant annet så er det flere kjørespor og stier i området som fører ned mot elvebredden.

Sieiddájohka går igjennom planområdet på vestsiden. Det går to anleggsveger, begge med avkjørsel fra E6, gjennom området og ned til elvebredden. Den anleggsvegen som ligger sør for Sieiddájohka

krysser elva to ganger, mens anleggsvegen nord for elva krysser den en gang. Etter at elva er passert går disse to vegene sammen.

Et kommunalt pumpehus er lokalisert innenfor området på vestsiden av Tanaelva.

På østsiden av Tanaelva består planområdet i sør av dyrka mark og bjørkeskog. Det dyrka arealet grenser mot det statlig sikra friluftsområdet "Fiskestanga". Nord for friluftsområdet er det en båtutsettingsplass. Atkomsten til båtutsettingsplassen går igjennom friluftsområdet. Østsiden av E6 består av bjørkeskog.



Ortofoto av planområdet. Kilde: Norge i bilder

3.3 Trafikkforhold

Over brua er antall biler per døgn 2210 (ÅDT 2011). For perioden 2010 til 2030 er det for Finnmark forventet en trafikkvekst for personbil på 7,62 prosent. Det vil si at det i 2030 er forventet at antall biler over brua per døgn er 2378.

Bredden på vegen over elva er oppgitt til å være 5 meter. Det er ikke registret trafikkulykker på brua de siste fire årene. Eksisterende bru er ikke tilrettelagt for gående- og syklende.

3.4 Naturmangfold

Tanaelva er et nasjonalt laksevasdrag, jf. St.prp. nr. 32. I de nasjonale laksevasdragene er det ikke tillatt med nye tiltak og aktiviteter som kan skade villaksen. Tanaelva er Norges beste lakseelv. I kvantum er elva Europas største.

Tanaelva er varig verna i Verneplan II for vassdrag (1980). Rikspolitiske retningslinjer for verna vassdrag omfatter vassdragsbeltet. Det vil si hovedelver, sideelver, større bekker, sjøer og tjern og et område på inntil 100 meters bredde langs sidene av disse. Retningslinjene omfatter også andre deler av nedbørfeltet som det er faglig dokumentert at har betydning for vassdragets verneverdi.

Tanavassdraget er det største uregulerte vassdraget i landet og flere sidevassdrag er nærmest urørt av tekniske inngrep.

Tanadalen tilhører landskapsregion 41 Dalbygdene i Finnmark, jf. Norsk institutt for jord- og skogkartlegging (NIJOS). Regionen består av fire underregioner hvor Tanadalen utgjør en egen underregion. Tanadalen er en bred U-dal med flat dalbunn. Den prosentvise fordelingen av landskapsregion 41 utgjør 6,5 prosent av fylkets totalareal.

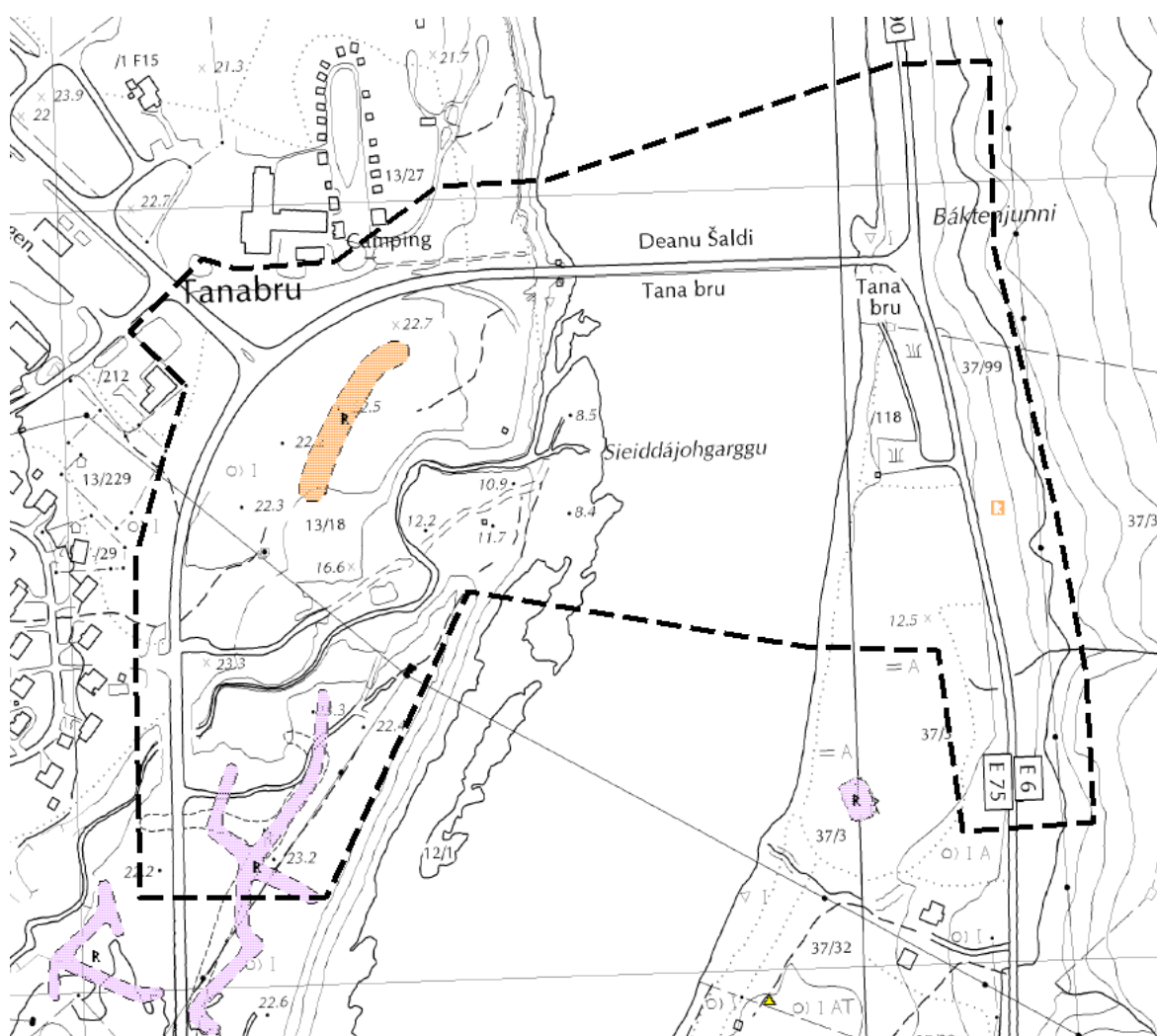
Det er ikke registrert naturtyper som er vurdert som nasjonalt, regionalt eller lokalt viktige i området, jf. Direktoratet for naturforvaltning sin Naturbase. I området er det heller ikke registrert rødlistearter, jf. Artsdatabanken sitt artskart.

3.5 Kulturminner

Det er innenfor planområdet registrert tre lokaliteter i kategorien arkeologisk minne, jf. Riksantikvarens nettside Askeladden. To av lokalitetene ligger på vestsiden av Tanaelva, den tredje på østsiden. Av disse lokalitetene så er en av de et bosetning- og aktivitetsområde, en er en fangstlokalitet, mens det for den tredje lokaliteten ikke er oppgitt noe informasjon.

For bosetning- og aktivitetsområdet, som ligger på vestsiden rett sør for dagens bru, er statusen for lokaliteten uavklart. Den andre lokaliteten på vestsiden er automatisk freda. For den tredje lokaliteten som ligger på østsiden av elva, rett øst for dagens parkeringsplass til "Fiskestanga", er det ikke oppgitt annen informasjon enn at det er et arkeologisk minne.

I forbindelse med revisjon av kommunedelplan for Tana bru gjennomførte kulturvernmyndighetene en befarings i deler av området 19. oktober 2010.



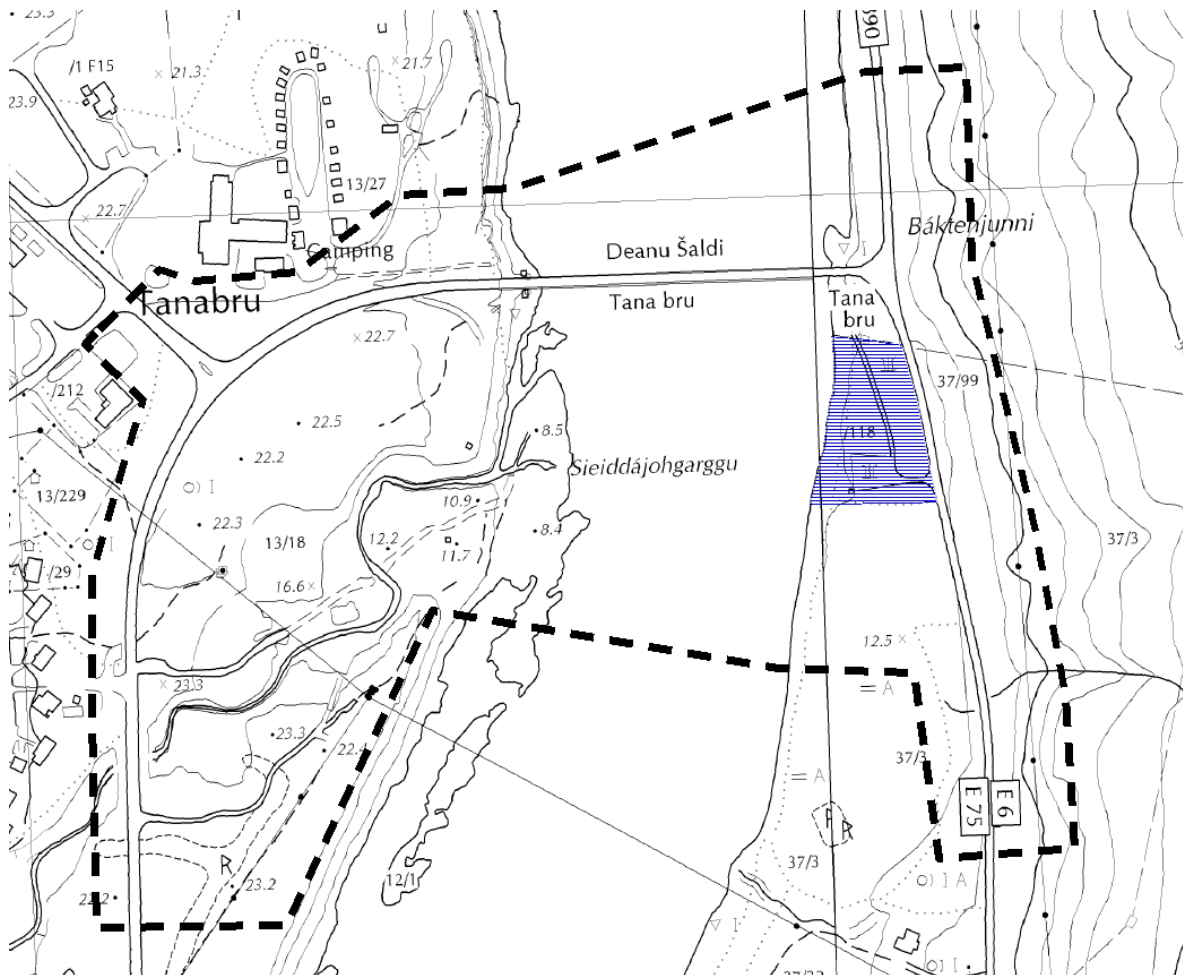
Kartutsnitt viser registrerte kulturminner innenfor planområdet. Kilde: Askeladden

3.6 Nærmiljø/friluftsliv

Rasteplassen "Fiskestanga" gnr. 37 bnr. 118 er et statlig sikra friluftsområde. Dette området blir berørt av planarbeidet. Friluftsområdet er på 4,7 dekar og det ble sikret i 1993. Området er populært og mye i bruk, spesielt i forbindelse med laksefiske. Det er tilrettelagt med toaletter, gapahuker, bord, benker og parkeringsplass. Kommunen har driftstilsyn med området. Staten ved Direktoratet for naturforvaltning er grunneier.

Retten nord for friluftsområdet er det en båtutsettingsplass. Atkomst til båtutsettingsplassen går igjennom friluftsområdet.

Søknad om omdisponering av rasteplassen til bru-/vegformål skal sendes til Direktoratet for naturforvaltning, jf. håndbok 30-2011 Forvaltning av statlig sikrede friluftslivsområder.



Kartutsnittet viser planområdet med plassering av statlig sikra friluftsområde "Fiskestanga" (skravert område). Kilde: Naturbase

4. Planprosess og medvirkning

Oppstartsmøte med kommunen ble gjennomført 27. januar 2012. På møtet ble det inngått avtale om at Statens vegvesen organiserer planprosessen og utarbeider forslag til detaljregulering, jf. § 3-7 i plan- og bygningsloven.

Det legges opp til følgende fremdriftsplan for utarbeidelse av detaljregulering:

- 1. mars - varsel om oppstart med planprogram (høring til 15. april)
- april/mai – planprogram forelegges Miljøverndepartementet
- mai - planprogram til politisk behandling
- 7. juni – planprogram fastsettes av Tana kommune
- 15. september - rapporter for deltema er ferdig
- 1. oktober – plankart ferdig
- 15. oktober planforslag på høring (høring til 1. desember)
- 15. februar - oversending av planforslag til Tana kommune
- februar/mars 2013 – sluttbehandling av planforslag i Tana kommune

Tirsdag 27. mars 2012 er det informasjonsmøte om prosjektet.

For utarbeidelse av blant annet planforslag med konsekvensutredning er det satt sammen en tverrfaglig prosjektgruppe. Tana kommune er også representert i prosjektgruppa. Det er i utgangspunktet lagt opp til at prosjektgruppa skal ha månedlige møter.

Dersom det er behov for det vil det bli gjennomført møter med Norges vassdrag- og energidirektorat, Fylkesmannen i Finnmark, Sametinget og Finnmark fylkeskommune.

5. Tema i konsekvensutredningen

Med utgangspunkt i viktige miljø- og samfunnsforhold skal konsekvensutredningen gi en beskrivelse og vurdering av virkningene som planen kan få for miljø og samfunn. Konsekvensutredningen begrenses til tema hvor det forventes vesentlige virkninger.

Konsekvensutredningen skal gjennomføres etter håndbok 140 Konsekvensanalyser. Utredningen vil kun omfatte ikke-prissatte konsekvenser. Ikke-prissatte konsekvenser vil si at konsekvensene ikke beregnes i kroner og ører, men etter en ni-delt skala som går fra meget positiv konsekvens til meget stor negativ konsekvens.

5.1 Landskapsbilde

Temaet tar for seg både hvordan tiltaket er tilpasset landskapet sett fra omgivelsene og hvordan landskapet oppleves sett fra vegen (reiseopplevelse).

Det skal legges særlig vekt på landskapets tåleevne mot inngrep og terrengsår i form av store skjæringer og fyllinger.

5.2 Kulturmiljø

Kulturmiljø tar utgangspunkt i den kulturhistoriske verdien til berørte områder, og vurderer om tiltaket vil redusere eller styrke verdien av kulturminnene i området.

Innenfor planområdet er det flere registrerte kulturminner. I utredningen skal det redegjøres for hvordan vegtiltaket påvirker disse kulturminnene. Med vegtiltaket mener vi også anleggsperioden og perioden med riving av eksisterende bru. Forslag og vurdering av eventuelle avbøtende tiltak skal beskrives.

Det er nødvendig med undersøkelser etter § 9 i kulturminneloven. Forhåpentligvis kan undersøkelsene gjennomføres i løpet av barmarksesongen 2012. Det er viktig å få kartfestet omfanget av kulturminnene og ikke minst kvalitetssikre tidligere registreringer. Sametinget uttalte i brev datert 15. juni 2007 at det også er nødvendig med en tilstandsevaluering av området. Dette gjelder spesielt området med fangstgroper som ligger sør for Sieddájohka.

5.3 Naturmiljø

Temaet omhandler naturtyper og artsforekomster som er viktige for levedrunnlaget for dyr og planter, samt geologiske elementer.

Tanaelva er et nasjonalt laksevassdrag. Det er derfor viktig at utredningen synliggjør hvilke konsekvenser vegtiltaket kan få for villaksen og vassdraget som helhet. Med vegtiltaket mener vi

også anleggsperioden og perioden med riving av eksisterende bru. Eventuelle avbøtende tiltak skal vurderes og beskrives.

For øvrig tilsier eksisterende kunnskap om området at det er lite sannsynlig at det er nasjonalt, regionalt eller lokalt viktige naturtyper eller rødlistearter innenfor planområdet. Utredningen begrenses derfor til å omfatte villaksen og Tanaelva som nasjonalt laksevassdrag og verna vassdrag.

5.4 Nærmiljø og friluftsliv

Utredningen av nærmiljø og friluftsliv skal belyse tiltakets virkninger for brukerne av området. Dette innebærer spesielt konsekvensene for det statlig sikre friluftsområdet "Fiskestanga".

Utredningen skal også vurdere barrierevirkninger og virkninger av tiltaket for gående- og syklende. En viktig utfordring i planarbeidet er muligheten for videreføring av bruken av det statlig sikra friluftsområde "Fiskestanga". Utredningen skal også se på mulighetene for å erstatte det arealet som eventuelt må omdisponeres til bru-/vegformål.

5.5 Naturressurser

Naturressurser omfatter ressurser blant annet fra jord og skog. Temaet antas å bli lite berørt av planarbeidet. Det blir derfor ikke utarbeidet en særskilt utredning for dette temaet.

6. Risiko- og sårbarhetsanalyse

Det skal gjennomføres en risiko- og sårbarhetsanalyse for planområdet. Sentrale tema i analysen er blant annet støy, grunnforhold, is- og flomforhold og trafikksikkerhet.

Risiko- og sårbarhetsanalysen skal gjennomføres i henhold til Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap sine veiledere.