
Administrativ sak

Områderegulering for Laksevåg, gnr. 123 bnr. 271 m.fl. Rv. 555 Storavatnet. Ny kollektivterminal og grønnstruktur. Arealplan-ID 64550000. Oppstart av planarbeid

Byrådsavdeling for byutvikling

OHST

ESARK-5120

201636271-4

Hva saken gjelder:

I brev av 29.11. 2016 meddeler Statens vegvesen (Svv) ønske om å starte arbeid med områdereguleringsplan for etablering av nytt kollektivknutepunkt langs rv. 555 i Bergen vest. Reguleringsarbeidet har grunnlag i nylig vedtatt reguleringsplan for Sotrasambandet (sak 219/16) og byrådsvedtak av 30. juni 2016 (sak 1239-16) om lokalisering av ny kollektivterminal i Olsvikskjenet. Planarbeidet henger også sammen med pågående arbeid med kommunedelplan for kollektivsystemet mot Bergen vest.

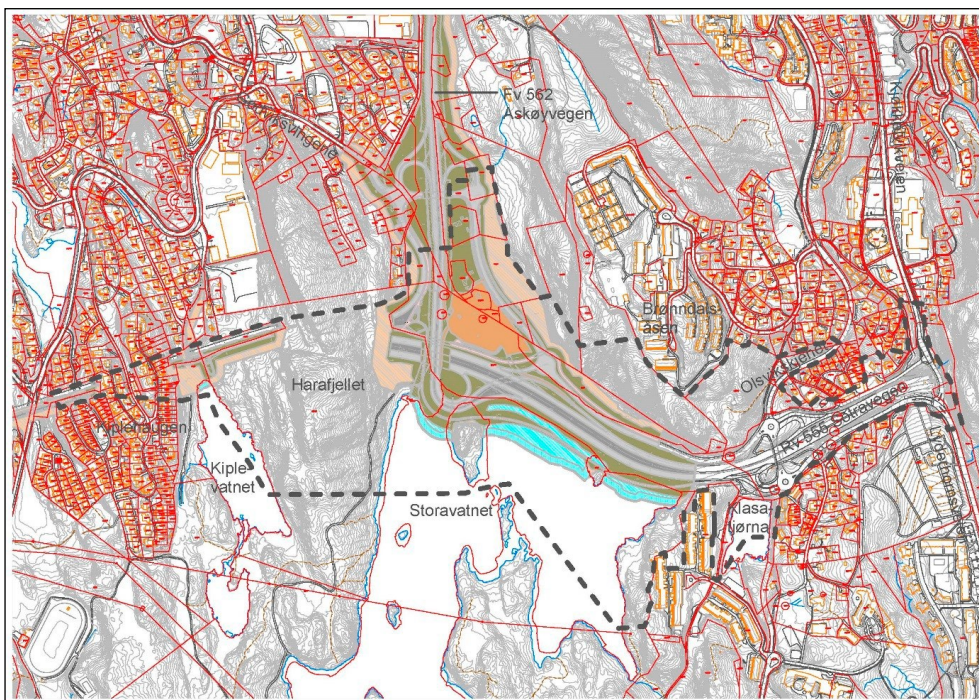
I brev fra SvV av 29.11. 2016 vises det til at planarbeidet skal avklare løsninger for:

1. Ny kollektivterminal ved Olsvikskjenet (lokalisering B) med tilhørende løsninger for busstilkomst og mulig bybanetilkomst. Arbeidet henger sammen med pågående KDP-arbeid for kollektivsystemet mot Bergen vest. Planarbeidet innbefatter også:
 - a) Avklaring av plassering for evt. fremtidig tunnelportal for planlagt busstunnel gjennom Lyderhorn.
 - b) Vurdering, lokalisering og utforming av gang- og sykkeltilkomst.
 - c) Løsning for sykkelparkering, innfartsparkering, «kiss & ride» og evt. supplerende reguleringsplasser for buss.
2. Utfylling i Storavatnet til gjensidig samfunnsnytte ved å kunne plassere overskuddsmasser fra Sotrasambandet samtidig som en kan få etablert et bredt grønt belte sør for veganlegget med god skjerming mot vegen og god kontakt med vannet, og med muligheter for å kunne etablere ulike aktiviteter for fritids-/rekreasjonsformål.
3. Omlegging av hovedsykkelveg med fortau til sørsiden av veganlegget som følge av terminalomleggingen og planlagt utfylling/utvidelse av grøntareal i Storavatnet. Planområdet er utvidet noe mot vest og sør for å kunne ha mulighet til å endre traseen for hovedsykkelruten mellom Kiplehaugen og Storavatnet.

Dette medfører delvis reguleringsendring av nylig vedtatt reguleringsplan for rv. 555 Sotrasambandet (planID 1201-62990000), og delvis regulering av nytt areal knyttet til omlegging av hovedsykkelvegen og nytt område for videre utfylling/grøntstruktur, og ny kollektivterminal, lokalisering B.

Statens vegvesen har vurdert tiltaket iht. KU-forskriften, og har konkludert med at planarbeidet ikke utløser krav om konsekvensutredning. Det vurderes heller ikke å være behov for å utarbeide planprogram iht plan- og bygningslovens § 12-9. Vegvesenet har utarbeidet et forslag til

arbeidsprogram som beskriver hensikten med planarbeidet, viktige problemstillinger, undersøkelser som må gjøres samt organisering/fremdrift for arbeidet.



Planområdet lagt inn på utdrag av vedtatt reguleringsplan for rv. 555 Sotrasambandet

Vurderingene som ligger til grunn for flytting av kollektivterminal fra dagens lokalisering (nord for Storavatnet) er godt kjent, jf. sak 1239-16. På bakgrunn av gjennomført forprosjekt i regi av SvV, valgte byrådet å anbefale etablering av ny kollektivterminal i lokalitet B, ved Olsvikskjenet. Tilsvarende anbefaling ble gitt fra Hordaland fylkeskommune. I det samme forprosjektet ble de omtalte endringene av gang- og sykkeløysningene presentert og vurdert.

I sak 1239-16 svarte byrådet ut bestilling fra bystyret, jf. sak 51-15 fra februar 2015, der bystyret bestilte regulering av nytt kollektivknutepunkt øst for Storavatnet, dersom pågående utredningsarbeid (SvV sitt forprosjekt) konkluderte med at dette var beste lokalisering.

Spørsmålet om håndtering av overskuddsmasser fra Sotrasambandet kom inn i avslutningen av forprosjektet, og Statens vegvesen ettersendte dokumentasjon på at hele masseoverskuddet kunne brukes til utfylling i Storavatnet. Relevante etater i Bergen kommune og Fylkesmannen var orientert om foreslått løsning og ingen hadde i utgangspunktet prinsipielle innvendinger.

Nærmere om utfylling i Storavatnet og utvidelse av grøntareal langs rv. 555

I planprosessen knyttet til vedtatt reguleringsplan for rv. 555 Sotrasambandet, ble det vurdert ulike lokaliteter for plassering av overskuddsmasser fra veganlegget, men spørsmålet ble ikke avklart. Dette har vært påpekt fra Bergen kommune ved flere anledninger, både ved 1. og 2. gangs behandling av reguleringsplanen. Ved 2. gangs behandling i KMBY 2. juni 2016 (sak 201-16), er dette omtalt slik:

«Et siste viktig forhold som ble trukket frem i forbindelse med utlegging av planforslaget til offentlig ettersyn, var de manglende avklaringene knyttet til håndteringen av overskuddsmasser

på Bergensside. Det daværende byrådet pekte i den sammenheng på behovet for at forslagsstiller arbeidet videre med løsninger frem mot 2. gangs behandling.

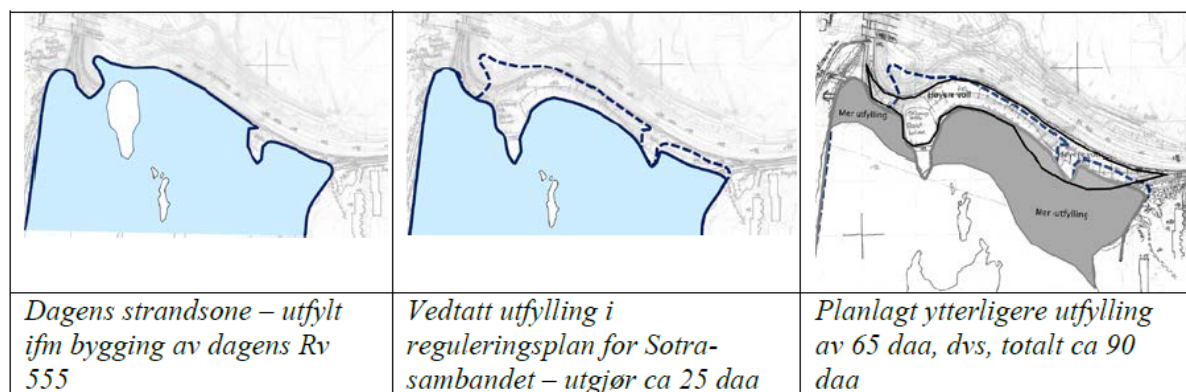
Bygging av Sotrasambandet vil medføre overskuddsmasser på Bergensside i størrelsesorden 1 mill m³. I planforslaget vises det til planer om utfylling i Stiavatnet og Storavatnet i Bergen, samt muligheter for utfylling i Liavatnet, Gravdalsvatnet og mulige områder på Askøy og i Laksevågområdet. Vegvesenet viser til at det er vanskelig å løse plasseringen av masser gjennom dette planarbeidet, men peker på at det er løpende dialog med Bergen kommune i dette arbeidet.

Byrådet understreker sterkt behovet for tett dialog og gode prosesser mellom Statens vegvesen og Bergen kommune når det gjelder plassering av overskuddsmasser. Byrådet er, i likhet med vegvesenet, opptatt av at overskuddsmasser benyttes til samfunnsnyttige formål. Byrådet har særlig merket seg bystyrets tidligere merknader om å unngå ytterligere utfylling i Liavatnet».

Byrådets vurdering av dette spørsmålet i sak 1239-16 om lokalisering av kollektivterminalen var som følger:

«Byråden ser det i tillegg som positivt at et valg av alternativ B samtidig kan bidra til en løsning der det store masseoverskuddet fra tunneldriften på Sotrasambandet kan plasseres i Storavatnet og benyttes til å skape enda bedre løsninger for myke trafikanter og legge til rette for friluftsliv og rekreasjonstilbud i området. Byråden vil følge dette arbeidet tett, jf. tidligere signaler fra både byråd og bystyre i Bergen om å legge til rette for best mulig samfunnsmessig utnyttelse av overskuddsmasser».

Svv omtaler foreslått løsning for håndtering av masseoverskudd i vedlagte arbeidsprogram. Det vises til at vedtatt reguleringsplan for Sotrasambandet allerede innebærer en utfylling på ca. 25 daa og opparbeiding av et bredere grøntbelte med turveg/gs-veg enn det er i dag. Spørsmålet som skal vurderes i det forestående planarbeidet er om det bør legges til rette for en ytterligere utfylling i størrelsesorden ca. 65 daa. Ved en slik løsning vil man kunne få plassert alle overskuddsmassene fra Sotrasambandet i et permanent deponi samtidig som man kunne få etablert et bredere grøntbelte som kunne gi rom for bedre skjerming mot riksveganlegget, en god gs-veg/turvegforbindelse mellom Loddefjord og Alvøymarka, samt etablering av ulike fritids- og rekreasjonsaktiviteter.



Illustrasjonen over viser omfang av planlagt utfylling i forhold til hhv. dagens situasjon og vedtatt reguleringsplan for rv. 555 Sotrasambandet. Forslaget innebærer utfylling av totalt ca. 10 % av Storavatnet.

Svv har utarbeidet en fremdriftsplan med sikte på oversendelse av planforslag til Bergen kommune sommeren 2017, med ambisjon om vedtatt reguleringsplan ved årsskiftet 2017/2018. Det pekes på at slik stram fremdriftsplan er viktig for å kunne holde fremdriften for finansiering og oppstart av anleggsarbeidet knyttet til hovedtiltaket, rv. 555 Sotrasambandet. Denne tilnærmingen er i samsvar med byrådets vedtak om behov for rask gjennomføring av planarbeidet, jf. sak 1239-16.

Fagetatens vurdering

Det fremgår av vedlagt fagnotat at Plan- og bygningsetaten slutter seg til Svvs sine vurderinger og anbefalinger til gjennomføring av planarbeidet. Fagetatens vurdering så langt er også at bruk av overskuddsmasser fra Sotrasambandet til utfylling og etablering av et nytt, sørvendt grøntanlegg for rekreasjon og opphold tilknyttet Storavatnet er en fornuftig disponering.

Kommunaldirektørens vurdering

Kommunaldirektøren viser til at en relokalisering av kollektivterminalen fra Storavatnet til Olsvikskjenet er i samsvar med politiske bestillinger fra både bystyre og byråd. Forslag til håndtering av overskuddsmasser er i samsvar med løsning som er skissert i sak 1239-16, der byrådet understreker behovet for rask oppstart og gjennomføring av reguleringsplanarbeidet.

Kommunaldirektøren understreker behovet for tett dialog mellom Svvs som tiltakshaver og Bergen kommune i det videre arbeidet. Med hensyn til den planlagte utfyllingen er det nødvendig å finne løsninger som ikke bare ivaretar de grønne kvalitetene, men som heller ikke får for store negative konsekvenser for de blågrønne kvalitetene (vannspeil, etc.).

Når det gjelder utformingen av kollektivterminalen, viser kommunaldirektøren til vegvesenets påpekning i forslag til arbeidsprogram at bybanetilknytting er utfordrende for terminalplasseringen. Kommunaldirektøren viser til at det pågående arbeidet med kommunedelplan for kollektivsystemet mellom Bergen sentrum og Bergen vest blant annet skal komme med anbefalinger knyttet til teknologivalg – buss eller bane – på ulike strekninger. Dette arbeidet er ikke ferdigstilt, men foreløpige faglige vurderinger viser at det kan være gunstig å forlenge Bybanen fra Fyllingsdalen via Loddefjord til Storavatnet. Kommunaldirektøren understreker at dette planarbeidet derfor må finne gode løsninger for slik mulig bybanetilknytning til ny kollektivterminal.

Kommunaldirektøren slutter seg til behovet for en stram fremdriftsplan for arbeidet for å kunne holde fremdriften for finansiering og oppstart av anleggsarbeidet for Sotrasambandet. Samtidig må enhver fremdriftsplan være realistisk og velbegrunnet. Statens vegvesen uttrykker en ambisjon om vedtak ved årsskiftet 2017/2018, men vedlagt fremdriftsplan tilsier at en må ta høyde for at vedtak først vil foreligge februar/mars 2018.

Kommunaldirektøren er kjent med at Bergen brannvesen har fremmet ønske om at arealet for dagens kollektivterminal ved Storavatnet blir vurdert til mulig fremtidig brannstasjon for Bergen vest og Litle Sotra. Kommunaldirektøren ber om at dette innarbeides i det forestående planarbeidet.

For øvrig slutter kommunaldirektøren seg til fagetatens vurderinger. Planarbeidet startes opp i samsvar med vedlagt forslag til arbeidsprogram.

Vedtakskompetanse

I henhold til notat datert 12.09. 2016 (arkivsak 201533658-13) fra byråd for byutvikling er myndighet til å vedta oppstart av offentlig reguleringsplan etter plan- og bygningslovens § 12-8 delegert til kommunaldirektøren.

Kommunaldirektøren for byutvikling fatter følgende vedtak:

I medhold av plan- og bygningslovens §§ 12-2 og 12-8 startes det opp arbeid med: Områderegulering for Laksevåg, gnr. 123 bnr. 271 m.fl. rv. 555 Storavatnet, ny kollektivterminal og grønnstruktur. Arealplan-ID 64550000, med avgrensning som vist på kart datert 08.12. 2016.

Bakgrunn og begrunnelse fremgår av saken.

Dato: 29.12 2016

Anne Iren Fagerbakke
Kommunaldirektør

Vedlegg:

Fagnotat fra Plan- og bygningsetaten av 7.12. 2016

Oversendelsesbrev fra Statens vegvesen av 29.11. 2016, melding om oppstart

Ny kollektivterminal, grønnstruktur m.m. Områdereguleringsplan, forslag til arbeidsprogram

Vurdering av plansaken i forhold til KU-forskriften, datert 11.11. 2016

Byrådssak 1239-16, lokalisering av fremtidig kollektivknutepunkt i Bergen vest